**ATTI PARLAMENTARI**

**XVI LEGISLATURA**

# CAMERA DEI DEPUTATI

**Doc. LXXXVII**
**n. 5**

# RELAZIONE

## CONSUNTIVA SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA ALL'UNIONE EUROPEA

(Anno 2011)

*(Articolo 15, comma 2, della legge 4 febbraio 2005, n. 11, e successive modificazioni)*

**Presentata dal Ministro per gli affari europei**
(MOAVERO MILANESI)

**Trasmessa alla Presidenza il 22 marzo 2012**

TIPOGRAFIA DEL SENATO

PAGINA BIANCA

# INDICE

PREMESSA. . . . . *Pag.* 9

PARTE PRIMA. – SVILUPPI DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA NEL 2011

I. *Quadro generale e questioni istituzionali*. . . . . » 20

1. Il Governo dell'economia . . . . . » 20
2. Il quadro finanziario pluriennale 2014-2020. . . . . » 22
3. Processo di allargamento dell'Unione europea . . . . » 23

II. *Politica estera e di sicurezza comune e relazioni esterne* » 25

1. Il Servizio europeo di azione esterna (SEAE), la Politica estera e di sicurezza comune (PESC) e la Politica di sicurezza e difesa comune (PSDC). . . . . » 25
2. Partenariati con NATO, ONU e l'Unione africana. . » 26
3. Le operazioni PSDC . . . . . » 27
4. Sviluppo delle capacità militari dell'Unione. . . . . » 31
5. Riorganizzazione delle strutture preposte alla pianificazione e condotta delle operazioni militari e delle missioni civili . . . . . » 34
6. Impiego delle forze di reazione rapida (EU BATTLEGROUPS) . . . . . » 35
7. Attività nei confronti dell'EDA. . . . . » 35
8. Relazioni esterne, politica commerciale, cooperazione allo sviluppo . . . . . » 40

8.1 Relazioni esterne . . . . . » 40
8.2 Politica commerciale. . . . . » 42
8.3 Cooperazione allo sviluppo . . . . . » 43

III. *Cooperazione nei settori della Giustizia e degli Affari interni* . . . . . » 45

1. Giustizia civile . . . . . » 45
2. Giustizia penale . . . . . » 50
3. Affari interni . . . . . » 51
4. Immigrazione . . . . . » 52
5. Asilo . . . . . » 53
6. Sicurezza. . . . . » 54

PARTE SECONDA. – PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA AL PROCESSO NORMATIVO DELL'UNIONE NEL 2011

I. *Linee principali della politica italiana nelle fasi preparatorie e negoziali degli atti legislativi dell'Unione: l'attività del CIACE.* . . . . . *Pag.* 58

1. Ruolo e attività del Comitato tecnico permanente del CIACE . . . . . » 58
2. Dossier oggetto di coordinamento interministeriale . » 58
   2.1 Quadro finanziario pluriennale . . . . . » 59
   2.2 Strategia Europa 2020. . . . . » 63
   2.3 Energia e cambiamenti climatici . . . . . » 64
   2.4 Brevetto dell'Unione europea . . . . . » 66
   2.5 Organismi geneticamente modificati (OGM) .. . » 68
   2.6 L'Iniziativa dei cittadini (Articolo 11, comma 4 del trattato sull'Unione europea) . . . . . » 69
   2.7 Integrazione dei Rom . . . . . » 69
3. Adempimenti di natura informativa di competenza dell'ufficio di segreteria del CIACE . . . . . » 70

II. *Attuazione della normativa dell'Unione europea.* . . . . . » 72

1. Leggi comunitarie e stato di recepimento delle direttive . . . . . » 72
2. Lo Scoreboard del mercato interno . . . . . » 74
3. Le procedure di infrazione. . . . . » 76
4. La rete europea SOLVIT. . . . . » 81
5. Disegno di legge di riforma della 4 febbraio 2005, n. 11 . . . . . » 83

III. *Attività di formazione e comunicazione in materia europea* . . . . . » 84

PARTE TERZA. – PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA ALLE ATTIVITÀ DELL'UNIONE EUROPEA PER LA REALIZZAZIONE DELLE PRINCIPALI POLITICHE NEL 2011

1. Mercato interno e concorrenza . . . . . » 90
   1.1 Single Market ACT . . . . . » 90
   1.2 Libera circolazione di beni e servizi. . . . . » 91
   1.3 Libera circolazione dei lavoratori. . . . . » 95
   1.4 Imprese e mercato interno . . . . . » 97
   1.5 Tutela dei consumatori . . . . . » 107
   1.6 Mercati finanziari . . . . . » 108
   1.7 Politica doganale . . . . . » 114

2. Politica agricola e per la pesca . . . . . *Pag.* 116
2.1 Politica agricola . . . . . » 116
2.2 Partecipazione all'elaborazione della normativa comunitaria e all'attività di cooperazione internazionale . . . . . » 119
2.3 Settore forestale . . . . . » 122
2.4 Pesca marittima e acquacoltura . . . . . » 123
3. Politica per i trasporti e le reti transeuropee . . . . . » 124
3.1 Rete transeuropea di trasporto . . . . . » 124
3.2 Trasporto stradale . . . . . » 128
3.3 Trasporto marittimo . . . . . » 130
3.4 Trasporto aereo . . . . . » 132
3.5 Trasporto ferroviario . . . . . » 134
4. Politica per la società dell'informazione e le nuove tecnologie . . . . . » 135
5. Politica per la ricerca e l'innovazione e politica per lo spazio . . . . . » 136
5.1 7° Programma quadro della ricerca . . . . . » 137
5.2 «Horizon 2020 – The Framework programme for research and innovation (2014-2020)» . . . . » 138
5.3 Attuazione delle iniziative tecnologiche congiunte (JTI) . . . . . » 139
5.4 Politiche per lo spazio . . . . . » 143
6. Politica per l'energia . . . . . » 144
7. Politica per l'ambiente . . . . . » 147
7.1 Cambiamenti climatici – post Kyoto . . . . . » 148
7.2 Strategia di decarbonizzazione al 2050 . . . . . » 149
7.3 Biodiversità . . . . . » 151
7.4 Attività legislativa nell'anno 2011 . . . . . » 151
7.5 Sostanze prioritarie e pericolose, biocidi, apparecchiature elettroniche . . . . . » 153
8. Politica fiscale . . . . . » 155
8.1 Fiscalità diretta . . . . . » 155
8.2 Fiscalità indiretta . . . . . » 158
8.3 Cooperazione amministrativa . . . . . » 161
9. Tutela degli interessi finanziari e lotta contro la frode » 164
9.1 L'Attività della guardia di finanza a tutela degli interessi finanziari dell'unione . . . . . » 167
10. Politiche sociali . . . . . » 174
10.1 Politiche per l'inclusione sociale, le pari opportunità e la gioventù . . . . . » 174
10.1.1 Politiche per l'inclusione sociale . . . . . » 174
10.1.2 Gioventù . . . . . » 180

10.1.3 Iniziative legislative dell'Unione europea in tema di tutela della maternità e paternità e conciliazione lavoro famiglia *Pag.* 183
10.1.4 Politiche per lo sport . . . . . » 185
10.2 Politica del lavoro . . . . . » 186
10.3 Politica per la salute . . . . . » 189
10.3.1 Sanità alimentare. . . . . » 191
10.3.2 Salute animale . . . . . » 194
10.4 Politica per l'istruzione, la formazione, la cultura e il turismo . . . . . » 196
10.4.1 Attività connesse alla partecipazione all'Unione europea in materia di istruzione scolastica e formazione universitaria » 196
10.4.2 Attuazione della strategia «U.E. 2020». » 197
10.4.3 Attuazione delle politiche di coesione economica e sociale nell'istruzione scolastica . . . . . » 198
10.4.4 Politica per la formazione . . . . . » 200
10.4.5 Politica per la cultura. . . . . » 206
10.4.6 Turismo . . . . . » 208

PARTE QUARTA. – POLITICHE DI COESIONE ECONOMICA E SOCIALE E FLUSSI FINANZIARI DALL'UNIONE EUROPEA ALL'ITALIA NEL 2011

I. *Attuazione delle politiche di coesione* . . . . . » 214
1. Conclusione del ciclo di programmazione dei fondi strutturali 2000-2006 . . . . . » 214
2. Programmazione 2007-2013 (Attuazione finanziaria) » 215
3. Fondo sociale europeo . . . . . » 218

II. *Risultati conseguiti e valutazione di merito dell'attività svolta nel 2011.* . . . . . » 221

III. *Andamento dei flussi finanziari dall'Unione verso l'Italia* » 225

IV. *Sigle e acronimi* . . . . . » 256

APPENDICE

ALLEGATO I – *Elenco dei Consigli europei – Anno 2011* . . » 259

ALLEGATO II – *Elenco dei consigli dell'Unione europea – Anno 2011* . . . . . » 263

ALLEGATO III – *Elenco dei principali atti legislativi dell'Unione europea in corso di elaborazione e non adottati nel 2011* . . . . . *Pag.* 299

ALLEGATO IV – *Elenco dei pareri, atti di indirizzo o osservazioni formulati dalle regioni e province autonome su atti dell'Unione europea nel 2011* . . . . . » 309

ALLEGATO V – *Ricorsi presentati dal Governo italiano nel 2011* . . . . . » 313

ALLEGATO VI – *Attività CIACE: Riunioni dei gruppi di lavoro del comitato tecnico permanente (CTP) – Anno 2011* » 321

ALLEGATO VII – *Attività CIACE: Stato dell'utenza Europ@ dal 1º gennaio al 31 dicembre 2011* . . . . . » 325

ALLEGATO VIII – *Direttive attuate con decreto legislativo nel 2011* . . . . . » 329

ALLEGATO IX – *Direttive attuate con atto amministrativo nel 2011* . . . . . » 335

ALLEGATO X – *Direttive da recepire contenute nella legge comunitaria 2010* . . . . . » 345

ALLEGATO XI – *Direttive da recepire contenute nel disegno di legge comunitaria 2011* . . . . . » 349

ALLEGATO XII – *Recepimento delle direttive europee da parte delle regioni nel 2011* . . . . . » 353

PAGINA BIANCA