Determinazione n. 79/2011

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 15 novembre 2011;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 7 novembre 1977 con il quale l'Istituto Nazionale di Alta Matematica «Francesco Severi» è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2008 e 2009, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Primo Refendario Patrizia Ferrari e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi 2008 e 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2008 e 2009 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Istituto Nazionale di Alta Matematica «Francesco Severi» l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE
f.to Patrizia Ferrari

IL PRESIDENTE
f.to Raffaele Squitieri

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'*ISTITUTO NAZIONALE DI ALTA MATEMATICA (I.N.d.A.M.) «FRANCESCO SEVERI»* RELATIVA AGLI ESERCIZI 2008 E 2009

SOMMARIO

1. Premessa. – 2. Il contesto normativo. – 3. Gli organi. – 4. Il personale. – 5. L'attività istituzionale nel 2008-2009. – 6. L'ordinamento contabile. – 7. Il conto finanziario. – 8. Il conto economico. – 9. La situazione patrimoniale e amministrativa. – 10. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

1 - PREMESSA

La gestione dell'Istituto nazionale di alta matematica "Francesco Severi" (I.N.d.A.M.) – al cui controllo la Corte attende a norma degli artt. 2 e 3 della legge 21 marzo 1958, n. 259 - ha formato oggetto di relazioni al Parlamento fino al 2007[1].

Con la presente relazione la Corte riferisce sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria degli esercizi 2008-2009, nonché sulle più significative vicende verificatesi sino alla data della presente relazione.

[1] - L'ultimo referto presentato attiene all'esercizio 2007 – XVI legislatura – doc. XV, n. 124.

2. - IL CONTESTO NORMATIVO

Come puntualizzato nei precedenti referti – cui si rinvia – il riordino dell'Istituto è stato realizzato con la legge n. 153 dell'11 febbraio 1992, che gli ha conferito ampia autonomia regolamentare, includendolo tra gli enti di ricerca a carattere non strumentale di cui all'art. 8 della legge 9 maggio 1989, n. 168.

Nell'ambito della delega legislativa per la riforma degli enti di ricerca (legge 59/97) l'ordinamento dell'Istituto è stato ulteriormente modificato da due decreti legislativi. Il primo decreto legislativo 30 gennaio 1999 n. 19, come modificato dal decreto legislativo 4 giugno 2003, n.127, ha disposto il trasferimento all'Istituto dei gruppi nazionali di matematica del CNR e, lasciando invariate le finalità dell'Istituto, ha aggiunto agli strumenti per perseguirle la possibilità di: "costituire gruppi nazionali di ricerca, con l'apporto di professori e ricercatori universitari, nonché di ricercatori degli enti pubblici di ricerca, come istituti temporanei per l'organizzazione di un lavoro di ricerca distribuito tra più persone e organismi scientifici".

Con decreto del Presidente INDAM del 21 settembre 2006 e pubblicato nella G.U. n.234 del 7 ottobre 2006 – Supplemento Ordinario n.194, è stato emanato il Regolamento generale di organizzazione che sostituisce il precedente; di recente, in data 7.6.2011, il Consiglio di amministrazione ha approvato il nuovo Regolamento di contabilità e finanza . Con decreto del MIUR 581 dell'11 aprile 2011, pubblicato nella G.U. n.90 del 19 aprile 2011, è stato approvato il nuovo Statuto dell'INDAM.

Il complesso delle nuove disposizioni ha confermato il ruolo dell'Ente nell'aggiornamento tecnologico e nella formazione dei ricercatori, conferendogli una maggiore autonomia.

3. - GLI ORGANI

Nel periodo di riferimento, ai sensi dello Statuto allora vigente l'ente annoverava tra i suoi organi il Presidente, il Comitato direttivo, il Consiglio di amministrazione e il Collegio dei revisori dei conti, tutti nominati o eletti per un quadriennio. Il comitato direttivo è stato ricostituito per il quadriennio 2007-2011 con D.M. 16 maggio 2007 n.776. Il Collegio dei revisori, ricostituito, sempre per un quadriennio, con D.M. 18 settembre 2003 e, scaduto il 18 settembre 2007, è rimasto in regime di prorogatio con soli due componenti, successivamente confermati sino al decreto del 25 febbraio 2008 di rinnovo integrale del collegio per l'ulteriore quadriennio.

La struttura dell'Istituto risulta modificata per effetto delle previsioni contenute nel nuovo Statuto dell'INDAM che nell'art 3 individua come organi il Presidente, il Consiglio scientifico, il Consiglio di amministrazione e il Collegio dei revisori dei conti. Il Consiglio scientifico sostituisce il Comitato direttivo.

Il nuovo Consiglio di Amministrazione è stato nominato con decorrenza 24 agosto 2004; con decreto dell'8 novembre 2007 sono stati confermati, per l'ulteriore quadriennio, il Presidente, il Vice Presidente ed il Vice Presidente Vicario; non sono stati rinnovati gli altri membri del consiglio sino al 17 aprile 2009, a fronte della scadenza del precedente decreto al 24 agosto 2008.

In base al comma 58 dell'art. 1 della legge finanziaria (23 dicembre 2005, n. 266) i compensi dei componenti degli organi istituzionali sono stati ridotti del 10% nell'esercizio 2006; inoltre in applicazione del Decreto Bersani, sono stati ridotti i compensi per il Comitato interno di valutazione del 30%, ex art. 29 d.l. 4.7.2006, n. 223, convertito in Legge 4.8.2006, n. 248.

L'indennità annua di carica, spettante al Presidente dell'Istituto, è stata fissata in euro 10.800,00. L'indennità annua di carica dei componenti del Consiglio di Amministrazione in euro 2.052,00 (2.160,00 per il Vicepresidente e il Vicepresidente vicario).

Per quanto concerne il Collegio dei revisori, l'indennità annua di carica del Presidente e dei componenti è stata fissata, rispettivamente, in euro 2.160,00 e 1.728,00.

Compensi organi	(importi impegnati)

	2008	**2009**	**%**
Presidente (assegni indennità di carica)	10.800	10.800	**16,10**
Consiglio di amministrazione (compensi, rimborso spese, indennità di missione, gettoni di presenza)	16.108	16.108	**24,01**
Collegio dei revisori (compensi, indennità di missione, rimborso spese)	6.876	6.876	**10,25**
Comitato direttivo e Consiglio scientifico dei gruppi (gettoni di presenza, indennità di missione, rimborso spese)	33.300	33.300	**49,64**
Totale (*)	**67.084**	**67.084**	**100,00**

(*) Importo al netto del Comitato interno di valutazione (2008: € 5.992; 2009: € 4.194).

Il Comitato Interno di Valutazione, non previsto dal regolamento di organizzazione dell'Istituto, e nominato il 1° marzo 2005 è stato sostituito dall'Organismo interno di valutazione ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 150/2009 e dell'art. 19, c. 4 dello Statuto

4. - IL PERSONALE

Con provvedimento del Presidente in data 6 marzo 2008, approvato dal MIUR, in sede di approvazione del programma triennale 2008 - 2010, la dotazione organica è stata fissata come risulta dalla tabella che segue; il personale in servizio è composto di solo 8 unità a tempo indeterminato, e solo nel 2008, una a tempo determinato.

Profilo	Dotazione organica	Personale in servizio al 31/12/08	Personale in servizio al 31/12/09
Dirigente II fascia	1	1	1
Funzionario amministrativo IV liv.	4	1	1
Funzionario amministrativo V liv.		2	2
Collaboratore amministrativo V liv.	1	1	1
Collaboratore amministrativo VI liv.	2	-	-
Collaboratore amministrativo VII liv.	1	1	1
Operatore amministrativo VIII	1	1	1
Operatore tecnico VIII	1	1	-
Operatore amministrativo IX		-	1
Ausiliario amministrativo X		-	-
		8	8
Personale co.co.co.		-	-
Personale comandato		1	-
Totale	**11**	**9**	**8**

Il costo sostenuto per il personale, è esplicitato nella tabella che segue.

Significativo l'aumento degli oneri previdenziali connessi alla posizione dirigenziale (72,76%), giustificato dall'esigenza di adeguamento in ossequio alla disciplina contrattuale. Nel 2009 si rileva un lieve decremento del costo globale totale del 5,15%; a questo si contrappone il notevole incremento (202,92%) delle spese di missione del personale dipendente per lo più connesso alla partecipazione a convegni ed incontri. Il decremento del 25,38% in corrispondenza delle voci stipendi ed altri assegni fissi dell' unità comandata va ricondotto al venir meno della stessa rispetto all'esercizio precedente.

L'accantonamento per l'indennità di fine lavoro (+34,83%) risente dell'adeguamento agli aumenti stipendiali.

L'incidenza del costo globale sulle spese correnti nell'esercizio 2008 è pari al 18,31%; nel 2009 è pari al 17,87% ; l'incidenza del costo globale sulle spese istituzionali è pari al 25,48% nel 2008 ed al 24,44% nel 2009.

Prospetto P1

Costo del personale

	2007	2008	%	% (*)	2009	%	%(**)
A)-Stipendi ed altri assegni fissi: **(1)**	242.481	269.336	**51,85**	**11,08**	200.972	**38,73**	**-25,38**
-costo dirigente	47.789	75.664	**10,22**	**58,33**	80.022	**15,42**	**0,00**
-compensi per straordinario ed incentivi	55.689	48.533	**11,91**	**-12,85**	59.190	**11,41**	**21,96**
-indennità di missione	1.312	1.231	**0,28**	**-6,17**	3.729	**0,72**	**202,92**
-dirigente	350	464	**0,07**	**32,57**	126	**0,01**	**0,00**
-oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell' Ente	59.773	72.500	**12,78**	**21,29**	80.613	**15,54**	**11,19**
-dirigente	11.866	20.500	**2,54**	**72,76**	24.800	**4,78**	**0,00**
TOTALE A)	**419.260**	**488.228**	**89,65**	**16,45**	**449.452**	**86,63**	**-7,94**
B)- accanton.ti per indennità di fine lavoro **(2)**	26.666	28.331	**5,71**	**6,24**	38.199	**7,36**	**34,83**
-dirigente	6.605	5.625	**1,41**	**-14,84**	5.374	**1,04**	**0,00**
-formazione professionale e corsi per il personale	5.000	7.500	**1,07**	**50,00**	7.500	**1,45**	**0,00**
- buoni pasto al personale ed interventi, indennità assistenziali	8.911	16.069	**1,92**	**80,33**	16.794	**3,24**	**4,51**
-dirigente	1.190	1.250	**0,24**	**5,04**	1.520	**0,29**	**0,00**
TOTALE B)	**48.372**	**58.775**	**10,35**	**21,51**	**69.387**	**13,37**	**18,06**
TOTALE COSTO GLOBALE (A+B)	**467.632**	**547.003**	**100,00**	**16,97**	**518.839**	**100,00**	**-5,15**

(*) Variazione rispetto all'esercizio precedente.
(1) Totale comprensivo di € 62.000 per il 2007-2008 e 0 per il 2009 per oneri personale comandato.
(2) Accantonamento da conto economico.

5. - L'ATTIVITÀ ISTITUZIONALE

Le attività dell'Istituto Nazionale di Alta Matematica nel corso del 2008 e 2009 hanno visto da un lato la prosecuzione di programmi già consolidati da diversi anni e dall'altro la prosecuzione di nuovi programmi avviati nel corso del 2007 diretti a promuovere la formazione e lo sviluppo della ricerca matematica sia in ambito nazionale che internazionale per migliorare ed aumentare il ruolo dell'Istituto nella comunità matematica nazionale.

Tra le attività maggiormente significative si ricordano le seguenti:

5.1. La formazione dei giovani ricercatori

Fin dalla sua fondazione, l'INDAM si è fatto carico della formazione di giovani diversificando i suoi interventi e perseguendo le proprie attività in varie direzioni. La formazione dei ricercatori di matematica è sempre stata e resta un impegno prioritario per l'Istituto.

Nell'anno 2008 l'Istituto ha assegnato 43 borse di studio a matricole di matematica, di cui 2 messe a disposizione dalla sede universitaria di Parma. Sono state inoltre, rinnovate ulteriori n. 30 borse di studio già assegnate per l'anno accademico 2005-2006, di cui 1 messa a disposizione dall'Università di Trento e 2 messe a disposizione dall'Università di Parma.

Nel 2009 ha assegnato n. 40 borse di studio "di merito" ad altrettanti studenti iscritti al primo anno di matematica per l'anno accademico 2009-2010.

Tali borse sono state finanziate, nel 2008 e 2009 dal MIUR nell'ambito del progetto Lauree scientifiche, mediante apposito stanziamento nell'ambito del FFO 2008. L'importo delle borse è di euro 4.000,00 annui.

Inoltre, l'Istituto ha bandito per il 2009-2010 n. 6 borse per studenti del primo anno della laurea specialistica in matematica. L'importo di queste borse è di euro 3.000,00 annui. Nel corso del 2009 hanno usufruito della borsa di studio per la laurea specialistica i borsisti dell'anno accademico 2008-2009.

Nell'ambito del programma di borse di merito l'INdAM ha organizzato, nel mese di agosto 2009, un incontro rivolto ai borsisti dell'Istituto presso l'Università degli studi di Perugia. Inoltre, l'Istituto ha organizzato, in collaborazione con l'Università degli studi di Roma "Tor Vergata", nell'ambito del Progetto Lauree Scientifiche "Borse di studio per studenti di chimica, fisica e matematica" una Scuola Estiva per i titolari di una borsa del Progetto.