Codice	GESTIONE RESIDUI PASSIVI						GESTIONE DI CASSA				TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO
	RESIDUI INIZIO ESERCZIO	PAGATI	DA PAGARE	TOTALI	VARIAZIONI IN PIU'	VARIAZIONI IN MENO	PREVISIONI	PAGAMENTI	DIFFERENZA RISPETTO ALLE PREVISIONI in più	DIFFERENZA RISPETTO ALLE PREVISIONI in meno	
6.2.1.5.01	3.722.853,37	3.463.474,27	259.379,10	3.722.853,37	-	-	19.000.000,00	22.298.651,26	3.298.651,26	-	424.201,85
tot usc c/cap personale	6.253.374,64	5.829.995,54	423.379,10	6.253.374,64	-	-	79.115.300,00	57.033.303,40	3.298.651,26	25.380.647,86	26.174.549,97
Tot Usc C/capitale	617.248.861,24	343.347.005,91	238.525.677,67	581.872.683,58	366.767,33	35.742.944,99	2.579.809.000,00	2.042.832.887,13	3.298.651,26	540.274.764,13	4.144.325.721,78
2.4.1.1.01	1.803.069.465,27	1.801.084.582,44	1.984.557,83	1.803.069.140,27	-	325,00	11.980.849.700,00	12.352.638.140,24	371.788.440,24	-	1.944.658.061,01
2.4.1.1.03	2.054.624,47	427.447,21	1.584.708,58	2.012.155,79	-	42.468,68	23.270.100,00	5.584.035,29	-	17.686.064,71	2.256.020,65
2.4.1.1.04	827.003,95	-	826.987,95	826.987,95	-	16,00	1.061.600,00	8.841,32	-	1.052.758,68	829.389,10
2.4.1.1.05	605.526.041,34	258.632.717,10	333.282.913,98	591.915.631,08	-	13.610.410,26	1.010.937.300,00	776.641.367,30	-	234.295.932,70	665.651.357,17
2.4.1.1.06	2.034.350,94	1.234.847,17	799.503,77	2.034.350,94	-	-	1.250.300,00	1.234.847,17	-	15.452,83	799.503,77
2.4.1.1.07	59.901.596,37	49.915.806,39	9.985.789,98	59.901.596,37	-	-	69.498.300,00	69.564.591,55	66.291,55	-	26.380.882,61
tot pdg inv.pat.prov.	2.473.413.082,34	2.111.295.400,31	348.464.462,09	2.459.759.862,40	-	13.653.219,94	13.086.867.300,00	13.205.671.822,87	371.854.731,79	253.050.208,92	2.640.575.214,31
5.4.1.1.08	34.355.263,56	25.787.408,90	8.567.854,66	34.355.263,56	-	-	873.775.500,00	376.432.751,96	-	497.342.748,04	27.941.015,22
tot pdg cred.ben.soc.	34.355.263,56	25.787.408,90	8.567.854,66	34.355.263,56	-	-	873.775.500,00	376.432.751,96	-	497.342.748,04	27.941.015,22
6.4.1.1.02	4.592.299,52	2.905.584,37	1.686.715,15	4.592.299,52	-	-	143.758.500,00	28.787.150,30	-	114.971.349,70	4.661.074,76
tot pdg personale	4.592.299,52	2.905.584,37	1.686.715,15	4.592.299,52	-	-	143.758.500,00	28.787.150,30	-	114.971.349,70	4.661.074,76
Tot generale pdg	2.512.360.645,42	2.139.988.393,58	358.719.031,90	2.498.707.425,48	-	13.653.219,94	14.104.401.300,00	13.610.891.725,13	371.854.731,79	865.364.306,66	2.673.177.304,29

CAPITOLO		GESTIONE DI COMPETENZA								
		PREVISIONI				SOMME IMPEGNATE			DIFFERENZA RISPETTO ALLE PREVISIONI	
Codice	Denominazione	INIZIALI	VARIAZIONI in aumento	VARIAZIONI in diminuzione	DEFINITVE	PAGATE	DA PAGARE	TOTALE Impegni	in più	in meno
	RIEPILOGO TITOLI									
	RIEPILOGO DEI TITOLI CENTRO DI RESP AMM/VA INVESTIMENTI PATRIMONIO E PROVVEDITORATO									
	TITOLO I	499.847.200,00	17.846.900,00	112.245.400,00	405.448.700,00	189.148.762,51	82.091.911,59	271.240.674,10	-	134.208.025,90
	TITOLO II	123.882.300,00	-	59.830.700,00	64.051.600,00	12.620.801,02	3.640.253.580,20	3.652.874.381,22	3.620.000.000,00	31.177.218,78
	TITOLO IV	13.079.005.900,00	-	-	13.079.005.900,00	11.094.376.422,56	2.292.110.752,22	13.386.487.174,78	513.377.360,98	205.896.086,20
	TOTALE DELLE USCITE CENTRO DI RESP. AMM/VA INVESTIMENTI PATRIMONIO E PROVVEDITORATO	13.702.735.400,00	17.846.900,00	172.076.100,00	13.548.506.200,00	11.296.145.986,09	6.014.456.244,01	17.310.602.230,10	4.133.377.360,98	371.281.330,88
	RIEPILOGO DEI TITOLI CENTRO DI RESP AMM/VA PENSIONI									
	TITOLO I	53.590.935.400,00	127.000.000,00	8.300.000,00	53.709.635.400,00	53.825.978.526,61	2.465.860,38	53.828.444.386,99	182.434.251,87	63.625.264,88
	TOTALE DELLE USCITE CENTRO DI RESP. AMM/VA PENSIONI	53.590.935.400,00	127.000.000,00	8.300.000,00	53.709.635.400,00	53.825.978.526,61	2.465.860,38	53.828.444.386,99	182.434.251,87	63.625.264,88
	RIEPILOGO DEI TITOLI CENTRO DI RESP AMM/VA TFS/TFR PREVIDENZA COMPLEM.									
	TITOLO I	6.833.246.000,00	1.100.800.000,00	52.547.200,00	7.881.498.800,00	8.156.836.733,87	624.404,88	8.157.461.138,75	285.378.194,20	9.415.855,45
	TOTALE DELLE USCITE CENTRO DI RESP. AMM/VA TFS/TFR PREVIDENZA COMPLEM.	6.833.246.000,00	1.100.800.000,00	52.547.200,00	7.881.498.800,00	8.156.836.733,87	624.404,88	8.157.461.138,75	285.378.194,20	9.415.855,45
	RIEPILOGO DEI TITOLI CENTRO DI RESP AMM/VA CREDITO E BENEFICI SOCIALI									
	TITOLO I	126.004.200,00	-	16.000.000,00	110.004.200,00	87.453.304,07	6.551.286,44	94.004.590,51	-	15.999.609,49
	TITOLO II	1.682.767.500,00	350.000.000,00	13.800.000,00	2.018.967.500,00	1.635.661.772,34	239.795.293,04	1.875.457.065,38	-	143.510.434,62
	TITOLO IV	873.775.500,00	-	-	873.775.500,00	350.645.343,06	19.373.160,56	370.018.503,62	-	503.756.996,38
	TOTALE DELLE USCITE CENTRO DI RESP. AMM/VA CREDITO E BENEFICI SOCIALI	2.682.547.200,00	350.000.000,00	29.800.000,00	3.002.747.200,00	2.073.760.419,47	265.719.740,04	2.339.480.159,51	-	663.267.040,49
	RIEPILOGO DEI TITOLI CENTRO DI RESP AMM/VA PERSONALE									
	TITOLO I	474.834.700,00	3.720.000,00	900.000,00	477.654.700,00	364.635.711,06	85.658.602,54	450.294.313,60	43.446,91	27.403.833,31
	TITOLO II	79.115.300,00	-	-	79.115.300,00	51.203.307,86	25.751.170,87	76.954.478,73	-	2.160.821,27
	TITOLO IV	143.758.500,00	-	-	143.758.500,00	25.881.565,93	2.974.359,61	28.855.925,54	-	114.902.574,46
	TOTALE DELLE USCITE CENTRO DI RESP. AMM/VA PERSONALE	697.708.500,00	3.720.000,00	900.000,00	700.528.500,00	441.720.584,85	114.384.133,02	556.104.717,87	43.446,91	144.467.229,04
	RIEPILOGO DELLE USCITE PER TITOLI DI TUTTI I CENTRI DI RESPONSABILITA'									
	TITOLO I	61.524.867.500,00	1.249.366.900,00	189.992.600,00	62.584.241.800,00	62.624.053.038,12	177.392.065,83	62.801.445.103,95	467.855.892,98	250.652.589,03
	TITOLO II	1.885.765.100,00	350.000.000,00	73.630.700,00	2.162.134.400,00	1.699.485.881,22	3.905.800.044,11	5.605.285.925,33	3.620.000.000,00	176.848.474,67
	TITOLO IV	14.096.539.900,00	-	-	14.096.539.900,00	11.470.903.331,55	2.314.458.272,39	13.785.361.603,94	513.377.360,98	824.555.657,04
	TOTALE	77.507.172.500,00	1.599.366.900,00	263.623.300,00	78.842.916.100,00	75.794.442.250,89	6.397.650.382,33	82.192.092.633,22	4.601.233.253,96	1.252.056.720,74
	- Avanzo finanziario	-	-	-	-			-	-	-
	- Avanzo di cassa									
	TOTALE GENERALE USCITE	77.507.172.500,00	1.599.366.900,00	263.623.300,00	78.842.916.100,00	75.794.442.250,89	6.397.650.382,33	82.192.092.633,22	4.601.233.253,96	1.252.056.720,74

Codice	GESTIONE RESIDUI PASSIVI						GESTIONE DI CASSA				TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO
	RESIDUI INIZIO ESERCZIO	PAGATI	DA PAGARE	TOTALI	VARIAZIONI IN PIU'	VARIAZIONI IN MENO	PREVISIONI	PAGAMENTI	DIFFERENZA RISPETTO ALLE PREVISIONI in più	DIFFERENZA RISPETTO ALLE PREVISIONI in meno	
INV.PAT.PROV.											
TITOLO I	147.087.051,78	59.396.610,85	77.544.659,58	136.941.270,43	-	10.145.781,35	437.121.300,00	248.545.373,36	-	188.575.926,64	159.636.571,17
TITOLO II	80.369.946,59	29.499.298,61	50.275.292,93	79.774.591,54	366.767,33	962.122,38	97.726.200,00	42.120.099,63	-	55.606.100,37	3.690.528.873,13
TITOLOIV	2.473.413.082,34	2.111.295.400,31	348.464.462,09	2.459.759.862,40	-	13.653.219,94	13.086.867.300,00	13.205.671.822,87	371.854.731,79	253.050.208,92	2.640.575.214,31
TOT. USC.	2.700.870.080,71	2.200.191.309,77	476.284.414,60	2.676.475.724,37	366.767,33	24.761.123,67	13.621.714.800,00	13.496.337.295,86	371.854.731,79	497.232.235,93	6.490.740.658,61
PENSIONI											
TITOLO I	1.689.500,23	841.784,64	712.037,29	1.553.821,93	-	135.678,30	53.710.074.000,00	53.826.820.311,25	182.434.251,87	65.687.940,62	3.177.897,67
TOT. USC.	1.689.500,23	841.784,64	712.037,29	1.553.821,93	-	135.678,30	53.710.074.000,00	53.826.820.311,25	182.434.251,87	65.687.940,62	3.177.897,67
TFS/TFR PREV											
TITOLO I	24.861.172,43	8.729.217,60	16.052.917,18	24.782.134,78	-	79.037,65	7.893.582.300,00	8.165.565.951,47	285.441.449,14	13.457.797,67	16.677.322,06
TOT. USC.	24.861.172,43	8.729.217,60	16.052.917,18	24.782.134,78	-	79.037,65	7.893.582.300,00	8.165.565.951,47	285.441.449,14	13.457.797,67	16.677.322,06
CRED.BEN.SOC.											
TITOLO I	18.104.741,53	6.691.318,63	2.871.269,48	9.562.588,11	-	8.542.153,42	111.029.900,00	94.144.622,70	-	16.885.277,30	9.422.555,92
TITOLO II	530.625.540,01	308.017.711,76	187.827.005,64	495.844.717,40	-	34.780.822,61	2.402.967.500,00	1.943.679.484,10	-	459.288.015,90	427.622.298,68
TITOLO IV	34.355.263,56	25.787.408,90	8.567.854,66	34.355.263,56	-	-	873.775.500,00	376.432.751,96	-	497.342.748,04	27.941.015,22
TOT. USC.	583.085.545,10	340.496.439,29	199.266.129,78	539.762.569,07	-	43.322.976,03	3.387.772.900,00	2.414.256.858,76	-	973.516.041,24	464.985.869,82
PERSONALE											
TITOLO I	103.120.259,05	66.059.580,92	20.016.031,06	86.075.611,98	-	17.044.647,07	487.486.100,00	430.695.291,98	299.257,76	57.090.065,78	105.674.633,60
TITOLO II	6.253.374,64	5.829.995,54	423.379,10	6.253.374,64	-	-	79.115.300,00	57.033.303,40	3.298.651,26	25.380.647,86	26.174.549,97
TITOLO IV	4.592.299,52	2.905.584,37	1.686.715,15	4.592.299,52	-	-	143.758.500,00	28.787.150,30	-	114.971.349,70	4.661.074,76
TOT.USC.	113.965.933,21	74.795.160,83	22.126.125,31	96.921.286,14	-	17.044.647,07	710.359.900,00	516.515.745,68	3.597.909,02	197.442.063,34	136.510.258,33
RIEPILOGO											
TITOLO I	294.862.725,02	141.718.512,64	117.196.914,59	258.915.427,23	-	35.947.297,79	62.639.293.600,00	62.765.771.550,76	468.174.958,77	341.697.008,01	294.588.980,42
TITOLO II	617.248.861,24	343.347.005,91	238.525.677,67	581.872.683,58	366.767,33	35.742.944,99	2.579.809.000,00	2.042.832.887,13	3.298.651,26	540.274.764,13	4.144.325.721,78
TITOLO IV	2.512.360.645,42	2.139.988.393,58	358.719.031,90	2.498.707.425,48	-	13.653.219,94	14.104.401.300,00	13.610.891.725,13	371.854.731,79	865.364.306,66	2.673.177.304,29
TOT.USC.	3.424.472.231,68	2.625.053.912,13	714.441.624,16	3.339.495.536,29	366.767,33	85.343.462,72	79.323.503.900,00	78.419.496.163,02	843.328.341,82	1.747.336.078,80	7.112.092.006,49
Av. Finanz.	-		-	-		-	-	-	-	-	-
Av. Cassa	-		-	-		-	7.100.740.400,00	12.643.086.413,18	-	-	-
Tot. Gen. Uscite	3.424.472.231,68	2.625.053.912,13	714.441.624,16	3.339.495.536,29	366.767,33	85.343.462,72	86.424.244.300,00	91.062.582.576,20	843.328.341,82	1.747.336.078,80	7.112.092.006,49

4. NOTA INTEGRATIVA, RISULTATI FINANZIARI E SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

I dati di entrata e di uscita del conto di bilancio espongono i risultati dell'esercizio 2008 per competenza e per cassa sulla base dei quali, tenuto conto anche della situazione dei residui, si perviene al risultato di amministrazione. Quest'ultimo, come è noto, costituisce l'anello di congiunzione dell'esercizio in esame con quello precedente e con quello successivo.

Ci si sofferma preliminarmente su ciascuno di essi, rammentando che gli effetti accrescitivi o diminutivi della gestione dei residui costituiscono inoltre elementi della situazione patrimoniale dell'Istituto.

4.1 Quadro Riassuntivo dell'Esercizio 2008

QUADRO RIASSUNTIVO ESERCIZIO 2008				
ENTRATE	**2008**		**2007**	
	Competenza (Accertamenti)	Cassa (Riscossioni)	Competenza (Accertamenti)	Cassa (Riscossioni)
ENTRATE CONTRIBUTIVE	57.228.591.538,16	57.164.910.191,80	53.337.344.559,92	53.581.863.145,30
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	201.805.732,34	204.303.202,78	1.587.698.252,40	1.554.588.237,40
ALTRE ENTRATE	966.022.109,91	963.587.353,02	598.065.002,54	544.348.406,26
- Totale ENTRATE CORRENTI	58.396.419.380,41	58.332.800.747,60	55.523.107.814,86	55.680.799.788,96
ENTRATE PER ALIENAZIONE DI BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI	1.066.952.469,73	1.066.713.874,33	1.397.958.163,57	1.349.712.796,29
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	6.280.699,58	6.280.699,58	6.965.000,47	7.246.280,05
ACCENSIONE DI PRESTITI	3.620.130.373,25	3.620.144.033,92	538.944,27	492.756,25
- Totale ENTRATE IN CONTO CAPITALE	4.693.363.542,56	4.693.138.607,83	1.405.462.108,31	1.357.451.832,59
ENTRATE AVENTI NATURA DI PARTITE DI GIRO	13.785.361.603,94	13.942.380.790,65	13.134.068.290,54	13.145.800.005,57
- Totale PARTITE DI GIRO	13.785.361.603,94	13.942.380.790,65	13.134.068.290,54	13.145.800.005,57
- Totale ENTRATE	76.875.144.526,91	76.968.320.146,08	70.062.638.213,71	70.184.051.627,12
- Disavanzo finanziario	5.316.948.106,31		4.943.832.504,47	
- Fondo iniziale di cassa		14.094.262.430,12		18.933.639.014,95
- Totali a pareggio	82.192.092.633,22	91.062.582.576,20	75.006.470.718,18	89.117.690.642,07

QUADRO RIASSUNTIVO ESERCIZIO 2008				
USCITE	**2008**		**2007**	
	Competenza (Impegni)	Cassa (Pagamenti)	Competenza (Impegni)	Cassa (Pagamenti)
FUNZIONAMENTO	586.939.282,75	553.836.091,43	593.114.737,22	573.228.967,73
INTERVENTI DIVERSI	62.214.505.821,20	62.211.935.459,33	58.495.934.550,07	58.503.220.373,93
- Totale SPESE CORRENTI	62.801.445.103,95	62.765.771.550,76	59.089.049.287,29	59.076.449.341,66
INVESTIMENTI	1.984.201.621,02	2.041.558.933,20	2.780.375.327,36	2.616.200.128,75
ONERI COMUNI	3.621.084.304,31	1.273.953,93	2.977.812,99	2.779.980,59
- Totale USCITE IN CONTO CAPITALE	5.605.285.925,33	2.042.832.887,13	2.783.353.140,35	2.618.980.109,34
USCITE AVENTI NATURA DI PARTITE DI GIRO	13.785.361.603,94	13.610.891.725,13	13.134.068.290,54	13.327.998.760,95
- Totale PARTITE DI GIRO	13.785.361.603,94	13.610.891.725,13	13.134.068.290,54	13.327.998.760,95
- Totale USCITE	82.192.092.633,22	78.419.496.163,02	75.006.470.718,18	75.023.428.211,95
- Avanzo di cassa		12.643.086.413,18		14.094.262.430,12
- Totali a pareggio	82.192.092.633,22	91.062.582.576,20	75.006.470.718,18	89.117.690.642,07

4.2 Il risultato della Competenza

Per l'esercizio in esame, le entrate sono state accertate in totali € 76.875.144.526,91, mentre le spese sono state impegnate per complessivi € 82.192.092.633,22, con un differenziale negativo delle prime rispetto alle seconde di € 5.316.948.106,31[1], che quindi identifica il disavanzo finanziario dell'esercizio stesso, fronteggiato con equivalente prelievo dall'avanzo di amministrazione.

ENTRATE			USCITE		
Componenti	**PREVISIONI**	**ACCERTAMENTI**	**Componenti**	**PREVISIONI**	**IMPEGNI**
CORRENTI	57.012.566.300,00	58.396.419.380,41	CORRENTI	62.584.241.800,00	62.801.445.103,95
C/CAPITALE	1.178.548.700,00	4.693.363.542,56	C/CAPITALE	2.162.134.400,00	5.605.285.925,33
PARTITE DI GIRO	14.096.539.900,00	13.785.361.603,94	PARTITE DI GIRO	14.096.539.900,00	13.785.361.603,94
TOTALE	72.287.654.900,00	76.875.144.526,91	TOTALE	78.842.916.100,00	82.192.092.633,22
UTILIZZO AV. DI AMM.NE	6.555.261.200,00	5.316.948.106,31			
TOTALE A PAREGGIO	**78.842.916.100,00**	**82.192.092.633,22**	**TOTALE A PAREGGIO**	**78.842.916.100,00**	**82.192.092.633,22**

La tabella precedente espone i risultati complessivi dell'Istituto, non tenendo conto della articolazione del Bilancio in Unità Previsionali di Base che risultano sommate. La partecipazione di ciascuna UPB è di seguito indicata:

Unità previsionale di base	Accertamenti	Impegni	Risultato Finanziario
Entrate	63.089.782.922,97		63.089.782.922,97
Patrimonio e tecnologia	13.386.487.174,78	17.310.602.230,10	-3.924.115.055,32
Prestazioni pensionistiche		53.828.444.386,99	-53.828.444.386,99
Trattamenti di fine servizio		8.157.461.138,75	-8.157.461.138,75
Prestazioni creditizie e sociali	370.018.503,62	2.339.480.159,51	-1.969.461.655,89
Risorse Umane	28.855.925,54	556.104.717,87	-527.248.792,33
Totale	**76.875.144.526,91**	**82.192.092.633,22**	**-5.316.948.106,31**

[1] Il disavanzo proviene dalle singole ex gestioni nelle seguenti misure: Enpas € 1.182.930.221,80 (-); Inadel € 295.178.523,37 (-); Enpdep € 5.345.460,61 (+); Cpdel € 2.485.149.884,56 (-); Cpi € 20.611.669,71(+); Cpug € 6.719.114,59 (+); Cps € 973.661.997,74 (+); Ctps € 2.107.931.832,33 (-); Credito € 252.095.886,90 (-).

Risultato di parte corrente

Il disavanzo finanziario che si rileva è determinato principalmente dal risultato di parte corrente, cui si somma il saldo negativo dei movimenti in conto capitale.

Unità previsionale di base	Accertamenti	Impegni	Risultato Finanziario
Parte Corrente	58.396.419.380,41	-62.801.445.103,95	-4.405.025.723,54
Conto Capitale	4.693.363.542,56	-5.605.285.925,33	-911.922.382,77
Totale	**63.089.782.922,97**	**-68.406.731.029,28**	**-5.316.948.106,31**

Il risultato del 2008 rappresenta una prosecuzione della tendenza già delineatasi nel precedente esercizio 2007, e fa registrare un ulteriore peggioramento di € 400 milioni ca. In termini complessivi il disavanzo ammonta ad € 5,3 miliardi, rispetto ad € 4,9 dell'anno 2007.

In termini qualitativi, le ragioni del risultato negativo vanno ricercate nel confronto tra prestazioni e contributi, grandezze che sostanzialmente monopolizzano la parte corrente.

Esercizio	Entrate Contributive	Prestazioni Istituzionali	Differenza
2008	57.228.591.538,16	61.463.805.953,44	-4.235.214.415,28
2007	53.337.344.559,92	57.788.064.922,89	-4.450.720.362,97

La tabella precedente mostra, rispetto all'esercizio 2007, un andamento crescente delle entrate contributive, comune all'andamento delle prestazioni istituzionali. La risultante di tali dinamiche è concretizzata da un saldo negativo di € 4,2 miliardi ca., che, rappresenta un lieve miglioramento rispetto al bilancio precedente.

Sul fronte contributivo, la crescita è imputabile agli effetti, transitori e permanenti, dei rinnovi contrattuali che implicano conguagli e aumenti "a regime".

Il differenziale fra partite correnti appena indicato rappresenta l'80% ca. dell'intero disavanzo d'esercizio.

Ciò è ascrivibile ai ben noti fattori strutturali di seguito richiamati:

- la depublicizzazione di numerosi Enti con conseguente transito di valori capitali e contribuzione verso altri Istituti;
- le limitazioni del turn over dei dipendenti pubblici, con conseguente impoverimento del numero di iscritti a fronte di un contrastante andamento nel numero dei pensionati;
- l'esistenza di meccanismi automatici di recupero dell'inflazione (perequazione sulle pensioni), più estesi per le prestazioni e più limitati sulle retribuzioni;
- la presenza di numerosi benefici pensionistici stabiliti da specifiche disposizioni legislative e/o contrattuali nei riguardi degli iscritti all'Inpdap che determinano oneri non recuperati dall'Istituto;
- gli squilibri nella quantificazione delle prestazioni di fine servizio (TFS e TFR): queste ultime sono infatti computate su basi imponibili più favorevoli al beneficiario rispetto a quelle che determinano i relativi contributi.

In particolare, nell'esercizio 2008, la spesa per pensioni risulta infatti aumentata del 5,39% rispetto al 2007 (l'aumento tra 2007 e 2006 era stato del 4,7%) a motivo dell'aumento del numero delle pensioni in essere (+1,4%) e del maggior trattamento medio (+2,5%).

Come peraltro nell'esercizio precedente, l'Istituto non ha raggiunto la c.d. "autocopertura" delle spese istituzionali che aveva invece positivamente intonato l'esercizio 2006.

Altri elementi idonei a consentire una migliore comprensione dello scenario di parte corrente:

Esercizio	Trasferimenti dallo Stato e altri enti	Trasferimenti passivi	Differenza
2007	1.587.698.252,40	540.650.248,50	**1.047.048.003,90**
2008	201.805.732,34	557.863.519,49	**-356.057.787,15**
Esercizio	ALTRE ENTRATE	ALTRE SPESE	DIFFERENZA
2007	598.065.002,54	760.334.115,90	**-162.269.113,36**
2008	966.022.109,91	779.775.631,02	**186.246.478,89**

La tabella precedente rivela una preponderanza dei trasferimenti passivi rispetto a quelli attivi, preponderanza che concorre a determinare il risultato negativo di parte corrente. Ciò costituisce un'inversione di tendenza rispetto all'esercizio 2007, quando il confronto tra i trasferimenti di segno opposto era in territorio positivo per l'inclusione tra i trasferimenti attivi del versamento da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) dell'apporto, già previsto dall'art. 2, comma 4 della Legge n. 335/1995, modificato dalla Legge n. 662/1996. Dall'esercizio 2008, tale trasferimento non è più stato erogato dal MEF, giusta l'abrogazione operata dalla legge n. 244 del 24 dicembre 2007.

I trasferimenti passivi riguardano soprattutto le costituzioni di posizioni assicurative in altri Enti, gli oneri derivanti dal finanziamento obbligatorio ex lege agli Enti di patronato e includono in misura non significativa il trasferimento allo Stato dei risparmi ottenuti nell'esercizio 2007 in applicazione del comma 58 dell'unico articolo della legge 266 del 23 dicembre 2005.

Il risultato negativo di parte corrente è parzialmente mitigato dal confronto tra le "Altre Entrate" e le "Altre Spese". Oltre alle reciproche poste correttive, presenti sia in un versante che nell'altro, le Altre Entrate annoverano i proventi per servizi, i redditi patrimoniali e le **poste non classificabili in altre voci**. In quest'ultimo aggregato l'importo più rappresentativo è costituito, nell'ambito delle poste correttive, dal recupero di prestazioni pensionistiche, che accerta per l'esercizio 2008

le somme recuperate per pensioni non ritirate allo sportello dagli aventi diritto e per recuperi di rate erogate post portem, nell'ambito dei trattamenti pensionistici corrisposti con il circuito postale. Esse si riferiscono, come confermato dall'insolita entità, anche ad esercizi precedenti.

La voce di rango successivo è rappresentata dai **Redditi e proventi patrimoniali**, dove sono inclusi gli interessi maturati sul conto fruttifero presso la Tesoreria Statale, che ospita i proventi delle alienazioni immobiliari, e gli interessi per le prestazioni creditizie.

Tra le **Altre Spese** sono in luce gli oneri del personale, l'acquisto di beni e servizi e gli interessi passivi.

Risultato della parte in conto capitale

Nell'esercizio in corso, il disavanzo complessivo è rafforzato dal saldo negativo in conto capitale, che incrementa, per Euro 912 milioni ca., il risultato in rosso di parte corrente.

Questo fenomeno non connota la gestione finanziaria con gli stessi termini negativi rilevati dalla parte corrente, in quanto indice di una preminenza degli investimenti, sia pur di lungo periodo, sulle dismissioni. Ciò consente di prevedere ragionevoli ritorni positivi per gli esercizi futuri.

Le dinamiche finanziarie in *conto capitale* sono sintetizzabili nel divario tra *concessioni creditizie per prestiti e mutui e le rate incassate*. Tale squilibrio è stato possibile a seguito della modifica legislativa operata dalla già citata Legge Finanziaria per il 2008 che ha consentito, in misura prestabilita, la possibilità di utilizzare l'avanzo di amministrazione per incrementare la concessione di prestiti.

La crescita delle rate incassate consentirà, nel medio periodo, il raggiungimento di un equilibrio duraturo.

La componente creditizia – riferita anche ad erogazioni non afferenti alla Gestione Prestazioni Creditizie e Sociali - influisce nelle ingenti misure sotto riportate:

Esercizio 2008

Riscossione di crediti	Concessione di crediti ed anticipazioni (UPB 5 e 6)	Differenza
1.044.933.579,40	1.933.411.544,37	-888.477.964,97

Esercizio 2007

Riscossione di crediti	Concessione di crediti ed anticipazioni (UPB 5 e 6)	Differenza
1.299.275.086,75	2.725.102.448,26	-1.425.827.361,51

Ai fini della valutazione complessiva dell'andamento della gestione prestazioni creditizie e sociali vanno, peraltro, considerate le entrate per contributi obbligatori, per interessi e le uscite per spese sociali presenti nella parte corrente del conto di bilancio.

La dimensione indicata è pressoché assorbente dell'intero disavanzo in conto capitale, che include anche l'acquisizione di immobilizzazioni tecniche.

Nella parte capitale, si evidenzia la presenza, in misura equivalente tra gli accertamenti e gli impegni, *dell'Anticipazione di Tesoreria*, richiesta al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi della L. 23-12-1998 n. 448, art. 35 comma 7 che estende all'Inpdap quanto stabilito dall'ultimo periodo del comma 34 dell'art 59 della Legge 27-12-1997, n. 449. L'anticipazione si era resa necessaria per fronteggiare il temporaneo squilibrio di cassa verificatosi all'inizio del mese di dicembre, che non consentiva l'integrale corresponsione delle prestazioni pensionistiche del periodo (comprensive della 13ª mensilità). Essa ammonta ad Euro 3,6 miliardi e dovrà essere interamente rimborsata nell'esercizio 2009.

4.3 Scomposizione del disavanzo, evoluzione storica ed indici di bilancio

L'esercizio 2008 si conclude quindi con **l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione** che, come per l'esercizio 2007, viene impiegato per fronteggiare il disavanzo di parte corrente e in conto capitale.

Le norme contabili stabiliscono che in presenza di disavanzo l'Istituto indichi le modalità di ripianamento.

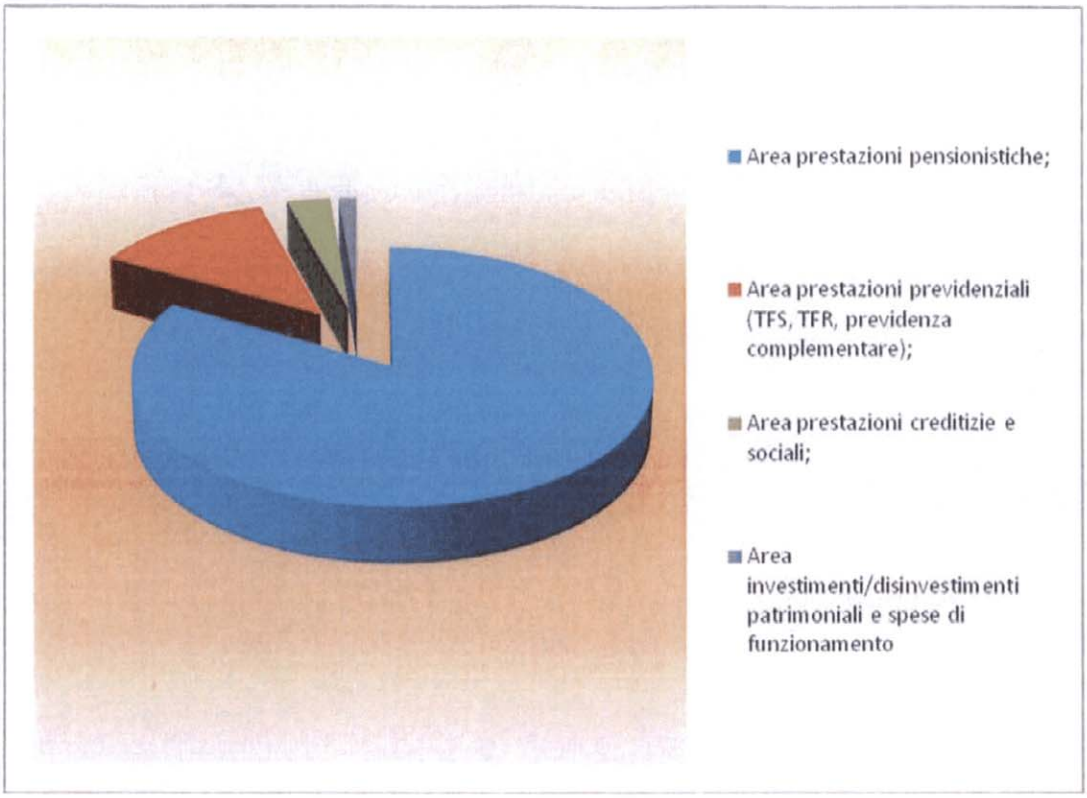
Nel merito, si premette che il deficit finanziario del 2008 va ascritto alle diverse aree di spesa di natura istituzionale di cui si compone la sua mission. Le aree di attività, tradottesi peraltro nell'individuazione di separati centri di responsabilità, sono le seguenti:

i. Area prestazioni pensionistiche;
ii. Area prestazioni previdenziali (TFS, TFR, previdenza complementare);
iii. Area prestazioni creditizie e sociali;
iv. Area investimenti/disinvestimenti patrimoniali e spese di funzionamento.

Il peso di ciascuna delle suddette aree sui volumi di bilancio INPDAP è fortemente diversificato. Si vedano la tabella e la grafica seguente che espongono in termini di volumi di spesa il "peso" di ciascuna delle aree individuate.

VOLUMI DI SPESA PER AREA

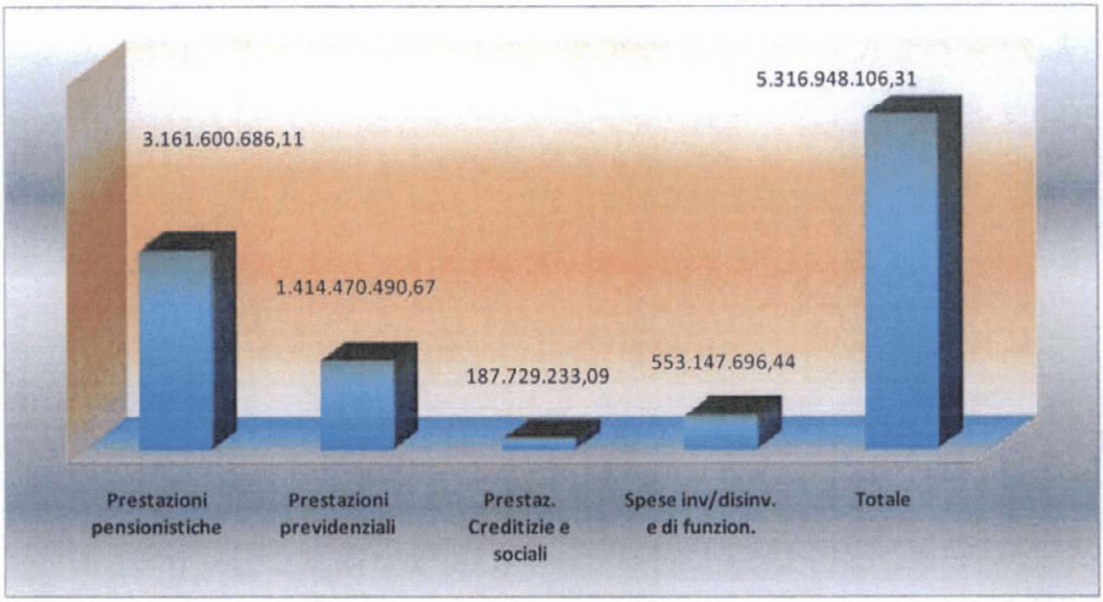
Area	*Volumi di spesa*
Area prestazioni pensionistiche;	53.828.444.386,99
Area prestazioni previdenziali (TFS, TFR, previdenza complementare);	8.157.461.138,75
Area prestazioni creditizie e sociali;	1.969.461.655,89
Area investimenti/disinvestimenti patrimoniali e spese di funzionamento	831.363.847,65



La sotto elencata tabella espone la situazione finanziaria del 2008, al netto delle partite di giro e delle anticipazioni di Tesoreria Statale, distinta per area.

DISAVANZO FINANZIARIO DIVISO PER AREA

AREA	Entrate	Uscite	Disavanzo Finanziario	Dis. in %
Prestazioni pensionistiche	50.666.843.700,88	53.828.444.386,99	3.161.600.686,11	59,46
Prestazioni previdenziali	6.742.990.648,08	8.157.461.138,75	1.414.470.490,67	26,60
Prestaz. Creditizie e sociali	1.781.732.422,80	1.969.461.655,89	187.729.233,09	3,53
Spese inv/disinv. e di funzion.	278.216.151,21	831.363.847,65	553.147.696,44	10,40
Totale	59.469.782.922,97	64.786.731.029,28	5.316.948.106,31	100,00



Il 59,46% del deficit complessivo dell'Istituto deriva dallo sbilancio esistente nell'area pensionistica, il 26,60% dall'area previdenziale, il 3,53% dall'area prestazioni creditizie sociali. Quest'ultima si basa su criteri compositivi diversi da quelli adottati per verificare l'equilibrio della "Gestione Prestazioni Creditizie e Sociali", infatti include voci di natura creditizia ma afferenti le ex gestioni II.PP.

In ordine alle prime due aree di spesa, l'Istituto possiede margini di manovra finanziaria ristretti da un punto di vista macro, rispetto alle dimensioni strutturali manifestate dal deficit. Su tali margini di manovra, consistenti essenzialmente nella verifica delle entrate e delle morosità, nonché in una rinnovata attenzione rispetto ad alcune tipologie di entrata, quali quelle per riscatto e ricongiunzione, l'Istituto sta predisponendo adeguate iniziative di recupero finanziario, tuttavia largamente insufficienti, in prospettiva, a correggere il deficit pensionistico manifestatosi a decorrere dall'anno 2007.

Si può, invece, esprimere un'autonoma capacità di manovra del deficit nel settore delle prestazioni creditizie e sociali, nel quale, come è noto, il decreto del Ministro

del Lavoro di concerto con il Ministro del Tesoro, n. 468 del 28 luglio 1998, che regolamenta la gestione, attribuisce al Consiglio di Amministrazione, sulla base delle linee di indirizzo espresse dal Consiglio di indirizzo e vigilanza, un'autonoma potestà regolamentare, con riguardo alle tipologie di prestazione da offrire, alle modalità di offerta ed ai tassi d'interesse praticati. Questa fondamentale circostanza lascia ampi margini all'Istituto per modulare al meglio lo spettro delle prestazioni da offrire agli iscritti ed ai pensionati, osservando il vincolo dell'equilibrio di bilancio previsto dall'articolo 33 del D.P.R. 1032/73, che istituì il Fondo credito, secondo cui le spese creditizie e sociali sono obbligatorie, ma "*non possono essere erogate se non nei limiti delle disponibilità determinate in bilancio*". L'Istituto, nel contesto qui richiamato, ha avviato efficaci azioni di rientro (consistite essenzialmente in una oculata gestione degli stanziamenti assegnati ai centri di produzione) che nell'anno 2008 hanno consentito di limitare lo sbilancio ai valori consentiti dalla Legge Finanziaria per il 2008. Le azioni in programma per il corrente anno 2009 puntano ad un definitivo riequilibrio della gestione ottenuto attraverso una più razionale regolamentazione delle tipologie e condizioni di prestazioni, che, proprio in virtù di una previsione più oculata consentirà l'accesso alle prestazioni di un numero maggiore di iscritti alla gestione.

Le spese di funzionamento ammontano a meno dell'1% del totale della spesa INPDAP come meglio illustrato al paragrafo successivo.

Le rappresentazioni grafiche seguenti, basate sulle principali voci che concorrono a determinare il peso complessivo di ciascuna "Area", illustrano i risultati finanziari degli ultimi esercizi nelle tre **macro – aree, *Pensioni, Previdenza e Credito***.